

Số: /TTr-STC

Lào Cai, ngày tháng 12 năm 2025

TỜ TRÌNH

Về việc phân cấp thẩm quyền quyết định quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lào Cai

Kính gửi: Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Lào Cai

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/2/2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025;

Căn cứ Luật Quản lý, sử dụng tài sản công số 15/2017/QH14, đã được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 56/2024/QH15 và Luật số 90/2025/QH155;

Căn cứ Nghị định số 186/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công; Nghị định số 286/2025/NĐ-CP ngày 03/11/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực quản lý, sử dụng tài sản công;

Căn cứ chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn số 2730/UBND-TH ngày 05/10/2025 về việc xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực quản lý, sử dụng tài sản công.

Sở Tài chính kính trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Lào Cai dự thảo Quyết định phân cấp thẩm quyền quyết định quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lào Cai, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Ngày 01/7/2025, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 186/2025/NĐ-CP Quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công (viết tắt là *Nghị định số 186/2025/NĐ-CP*), được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 286/2025/NĐ-CP ngày 03/11/2025; đồng thời, bãi bỏ các Nghị định: Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Nghị định số 114/2024/NĐ-CP ngày 15/9/2024 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017, Nghị định số 50/2025/NĐ-CP ngày 28/02/2025 sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công. Nghị định số 186/2025/NĐ-CP có nhiều nội dung thay đổi so với các Nghị định trước, đặc biệt là việc điều chỉnh quy định từ “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định*” đối với khai thác, xử lý tài sản công tại cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của địa phương thành “*Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định*” để phù hợp với quy định về phân cấp của Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15. Cụ thể:

- Thẩm quyền quyết định giao tài sản cho cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp quy định tại: Điểm b khoản 4 Điều 6; Điều 44 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP.

- Thẩm quyền quyết định khai thác tài sản công cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập quy định tại: Điểm b khoản 6, điểm b khoản 8, điểm c khoản 10 Điều 14; điểm b khoản 3, điểm b khoản 6, điểm b khoản 8, điểm b khoản 9, điểm b khoản 10 Điều 50 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP.

- Thẩm quyền quyết định điều chuyển, bán vật tư, vật liệu thu hồi trong quá trình bảo dưỡng, sửa chữa tài sản công quy định tại: khoản 3, khoản 4 Điều 13, khoản 3 Điều 47 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP.

- Thẩm quyền quyết định thu hồi tài sản công cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập quy định tại: khoản 3 Điều 17, khoản 2 Điều 56 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP.

- Thẩm quyền quyết định điều chuyển tài sản công cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập quy định tại: điểm d khoản 1 Điều 20, khoản 2 Điều 57 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP.

- Thẩm quyền quyết định bán tài sản công cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập quy định tại: điểm b khoản 2 Điều 22, điểm b khoản 2 Điều 58 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP.

- Thẩm quyền quyết định thanh lý tài sản công cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập quy định tại: khoản 2 Điều 28, điểm b khoản 2 Điều 59 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP.

- Thẩm quyền quyết định tiêu hủy tài sản công cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập quy định tại: khoản 2 Điều 32, khoản 1 Điều 60 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP.

- Thẩm quyền quyết định xử lý tài sản công trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại đối với tài sản tại cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập quy định tại: khoản 2 Điều 34, khoản 2 Điều 61 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP.

- Thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản phục vụ hoạt động của dự án, tài sản là kết quả của dự án sử dụng vốn nhà nước quy định tại: Khoản 2 Điều 91, điểm b khoản 2 Điều 93 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP.

- Thẩm quyền phê duyệt Đề án sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết quy định tại điểm b khoản 1 Điều 52 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP.

Đồng thời, tại khoản 3 Điều 113 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP quy định: “*Các bộ, cơ quan trung ương, chính quyền địa phương có trách nhiệm tổ chức triển khai Nghị định này; rà soát các văn bản quy phạm pháp luật do mình ban hành không phù hợp với quy định của Luật và Nghị định này để bãi bỏ, sửa đổi, bổ sung, thay thế cho phù hợp*”.

- Văn bản số 48/CV-BCĐTKNQ18 ngày 03/5/2025 của Ban Chỉ đạo về tổng kết thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Chính phủ về việc đẩy mạnh phân quyền, phân cấp theo quy định của Luật Tổ chức Chính phủ, Luật Tổ chức chính quyền địa phương và triển khai mô hình chính quyền địa phương 02 cấp chỉ đạo: “3. Một số yêu cầu chung khi xây dựng văn bản quy phạm pháp luật:

a) Quán triệt tinh thần đổi mới tư duy xây dựng pháp luật theo yêu cầu của Tổng Bí thư và quan điểm đẩy mạnh phân quyền, phân cấp tạo sự chủ động cho địa phương theo tinh thần: “địa phương quyết, địa phương làm, địa phương chịu trách nhiệm” gắn với việc triển khai mô hình chính quyền địa phương 02 cấp”.

- Kết luận số 155-KL/TW ngày 17/5/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về một số nhiệm vụ trọng tâm cần tập trung thực hiện về sắp xếp tổ chức bộ máy và đơn vị hành chính từ nay đến ngày 30/6/2025:

“- Triển khai thực hiện phân cấp, phân quyền theo một số nguyên tắc chính sau:

+ Trung ương tập trung quản lý vĩ mô, xây dựng thể chế, chiến lược, quy hoạch, kế hoạch đồng bộ, thống nhất, giữ vai trò kiến tạo và tăng cường kiểm tra, giám sát; phân cấp, phân quyền đủ mạnh, đủ rõ, hợp lý các nhiệm vụ ở Trung ương đang thực hiện về cho địa phương theo đúng tinh thần “địa phương quyết định, địa phương làm, địa phương chịu trách nhiệm”.

+ Đẩy mạnh phân cấp, phân quyền và phân định rõ giữa thẩm quyền chung của uỷ ban nhân dân và thẩm quyền riêng của chủ tịch uỷ ban nhân dân cấp tỉnh, cấp xã phù hợp với chủ trương của Đảng, Nhà nước nhằm phát huy vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, tổ chức các cấp (không để tình trạng đùn đẩy, né tránh và chậm trễ trong việc triển khai các nhiệm vụ, quyền hạn; gửi xin ý kiến tràn lan).

+ Rà soát, thực hiện phân cấp, phân quyền giữa các ngành, lĩnh vực có liên quan bảo đảm đồng bộ, tổng thể, liên thông, không bỏ sót hoặc chồng lấn, giao thoa nhiệm vụ”.

2. Cơ sở thực tiễn

Căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 17 Luật Quản lý sử dụng tài sản công năm 2017; Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017; Nghị định số 114/2024/NĐ-CP ngày 15/9/2024; Sở Tài chính đã tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành các Nghị quyết về phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công trên địa bàn tỉnh:

+ Tỉnh Yên Bái (cũ): Nghị quyết số 149/2024/NQ-HĐND ngày 10/12/2024 của HĐND tỉnh ban hành quy định thẩm quyền quyết định trong việc quản lý, sử dụng tài sản công; mua sắm tài sản của các nhiệm vụ khoa học công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước đối với nguồn kinh phí thuộc phạm vi quản lý của địa phương; Đầu tư, mua sắm các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin, hoạt động thuê dịch vụ công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Yên Bái.

+ Tỉnh Lào Cai (cũ): Nghị quyết số 26/2024/NQ-HĐND ngày 06/12/2024 của HĐND tỉnh ban hành Quy định thẩm quyền quyết định quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lào Cai.

- Ngày 12/6/2025, Quốc hội khóa XV, kỳ họp thứ 9 thông qua Nghị quyết số 202/2025/QH15 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh. Theo đó, tỉnh Lào Cai mới được thành lập trên cơ sở sáp nhập tỉnh Yên Bái, Lào Cai và đi vào hoạt động từ ngày 01/7/2025.

- Theo quy định tại Khoản 3 Điều 112 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP: “Đối với các thẩm quyền trong quản lý, sử dụng, khai thác, xử lý tài sản công giao Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định ... đối với

các địa phương thực hiện sáp nhập, hợp nhất thì thực hiện theo phân cấp hoặc quy định về thẩm quyền của địa phương được giữ tên sau sáp nhập, hợp nhất.”. Ngày 08/7/2025, Hội đồng nhân dân tỉnh đã thông qua Nghị quyết số 02/2025/NQ-HĐND về việc tiếp tục thực hiện, sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ một số nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định trong quản lý, sử dụng tài sản ... thuộc thẩm quyền ban hành của Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai.

- Ngày 25/6/2025, Quốc hội ban hành Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, trong đó bãi bỏ khoản 2 Điều 17; như vậy, Luật không giao Hội đồng nhân dân tỉnh phân cấp thẩm quyền quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của địa phương.

Đồng thời, sau sắp xếp đơn vị hành chính, khối lượng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lào Cai là rất lớn, địa bàn rộng, việc quản lý, sử dụng, khai thác, xử lý tài sản diễn ra thường xuyên, liên tục và mang tính cấp bách, đòi hỏi phải đẩy mạnh phân cấp, phân quyền để nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng tài sản công.

Từ các cơ sở chính trị, pháp lý và thực tiễn nêu trên, việc Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định phân cấp thẩm quyền quyết định quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lào Cai là cần thiết, đúng thẩm quyền và đáp ứng yêu cầu thực tiễn phát sinh trong công tác quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh.

Bên cạnh đó, theo báo cáo của Sở Tài chính và Sở Tư Pháp, Ủy ban nhân dân tỉnh đã cho phép Sở Tài chính xây dựng quyết định quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lào Cai theo quy trình rút gọn tại Công văn số 2730/UBND-TH ngày 05/10/2025.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích ban hành quyết định

Việc xây dựng và ban hành Quyết định phân cấp thẩm quyền quyết định quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lào Cai nhằm đảm bảo phân định thẩm quyền trong quyết định quản lý, sử dụng tài sản công theo quy định của pháp luật về tài sản công; đồng thời, đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý, sử dụng tài sản công, cải cách, đơn giản hóa thủ tục hành chính, tăng cường công tác quản lý, sử dụng tài sản công tiết kiệm, hiệu quả, công khai, minh bạch.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo quyết định

Xây dựng Quyết định đảm bảo đúng trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; tuân thủ các quy định của pháp luật, phù hợp với tình hình thực tế tại tỉnh Lào Cai; quy định rõ thẩm quyền, trách nhiệm của các tập thể, cá nhân liên quan trong quá trình tổ chức thực hiện Quyết định.

Đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, tăng cường tính chủ động tự chịu trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, đơn vị gắn với công tác kiểm tra, giám sát chặt chẽ của các cơ quan quản lý nhà nước trong việc quản lý, sử dụng, xử lý tài sản công.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Căn cứ quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 186/2025/NĐ-CP, Sở Tài chính đã chủ động xây dựng dự thảo Quyết định phân cấp thẩm quyền quyết định quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lào Cai.

Ngày ... /12/2025, Sở Tư pháp có Báo cáo thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật số ... /BC-STP.

Sở Tài chính đã nghiên cứu, tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, hoàn thiện dự thảo Quyết định.

III. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Bố cục

Nội dung ban hành trực tiếp trong Quyết định, theo mẫu số 19, phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định bao gồm 15 điều

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Quyết định này phân cấp thẩm quyền quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh trong quản lý, khai thác, xử lý tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lào Cai.

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh (bao gồm cả tổ chức chính trị - xã hội và tổ chức hội được Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ trực thuộc Mặt trận Tổ quốc Việt Nam); tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp, tổ chức khác được thành lập theo quy định của pháp luật về hội; Tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến quản lý, sử dụng tài sản công.

Điều 3 đến Điều 13.

Phân cấp thẩm quyền quyết định đối với khai thác, xử lý tài sản công tại cơ quan nhà nước, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh như sau:

- Thẩm quyền quyết định giao tài sản bằng hiện vật;
- Thẩm quyền quyết định khai thác tài sản công (trừ tài sản công của Văn phòng Đoàn Đại biểu quốc hội và Hội đồng nhân dân tỉnh, đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư, đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo chi thường xuyên);
- Thẩm quyền quyết định điều chuyển; bán vật tư, vật liệu thu hồi được trong quá trình bảo dưỡng, sửa chữa tài sản công;
- Thẩm quyền quyết định thu hồi tài sản công;
- Thẩm quyền quyết định điều chuyển tài sản công;

- Thẩm quyền quyết định bán tài sản công (trừ tài sản công của Văn phòng Đoàn Đại biểu quốc hội và Hội đồng nhân dân tỉnh, đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư);

- Thẩm quyền quyết định thanh lý tài sản công (trừ tài sản công của Văn phòng Đoàn Đại biểu quốc hội và Hội đồng nhân dân tỉnh, đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư);

- Thẩm quyền quyết định tiêu hủy tài sản công là tài sản cố định (trừ tài sản công của Văn phòng Đoàn Đại biểu quốc hội và Hội đồng nhân dân tỉnh, đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư);

- Thẩm quyền quyết định xử lý tài sản công trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại (trừ tài sản công của Văn phòng Đoàn Đại biểu quốc hội và Hội đồng nhân dân tỉnh, đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư);

- Thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản phục vụ hoạt động của dự án sử dụng vốn nhà nước

- Thẩm quyền phê duyệt đề án sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết tại đơn vị sự nghiệp công lập.

Điều 14. Xử lý chuyển tiếp

Điều 15. Hiệu lực và trách nhiệm thi hành

IV. BẢO ĐẢM NGUỒN LỰC THỰC HIỆN QUYẾT ĐỊNH

1. Nguồn tài chính, nguồn nhân lực, việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số

Dự thảo Quyết định thẩm quyền để thực hiện quản lý, sử dụng tài sản công theo quy định của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và Nghị định số 186/2025/NĐ-CP. Vì vậy, kinh phí thực hiện Quyết định chủ yếu là kinh phí để thực hiện việc quản lý, sử dụng, xử lý tài sản công thực tế hiện nay các cơ quan, tổ chức, đơn vị đang thực hiện và nguồn kinh phí bảo đảm cho việc thực hiện Quyết định được sử dụng trong phạm vi nguồn kinh phí ngân sách nhà nước cấp cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị có liên quan, nguồn kinh phí hợp pháp khác được phép sử dụng của cơ quan, tổ chức, đơn vị và nguồn kinh phí thu được từ việc xử lý tài sản; không làm phát sinh tăng chi từ ngân sách nhà nước.

2. Thời gian ban hành

Tại Công văn số .../UBND-TH ngày ... tháng 12 năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực quản lý, sử dụng tài sản công: *“Về trình tự xây dựng thực hiện theo trình tự, thủ tục rút gọn. Thời gian hoàn thành trong tháng 12/2025”*.

Do vậy, Sở Tài chính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét quyết định và thi hành kể từ ngày ký Quyết định.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Lào Cai phân cấp thẩm quyền quyết định quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lào Cai. Sở Tài chính kính trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo:

(1) Dự thảo Quyết định Quy định phân cấp thẩm quyền quyết định quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lào Cai;

(2) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp;

(3) Báo cáo thẩm định số .../BC-STP ngày ... tháng .. năm 2025 của Sở Tư pháp tỉnh Lào Cai.)./

Nơi nhận

- Như trên;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu VT, G&CS.

GIÁM ĐỐC

Đỗ Đức Minh